



El régimen de méritos en la prevención de la corrupción en la función pública

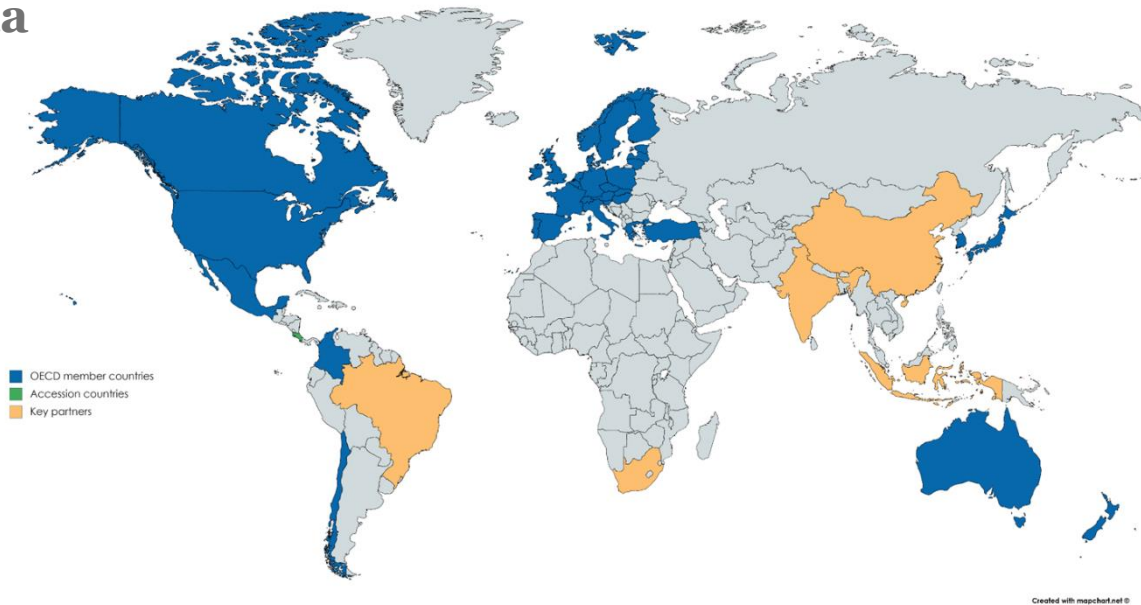
Felicitas Neuhaus
Analista de políticas de integridad, División de Integridad en el Sector
Público
Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE

Webinario, 16 de septiembre 2020



Qué es la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico?

**Fundada
en 1961**



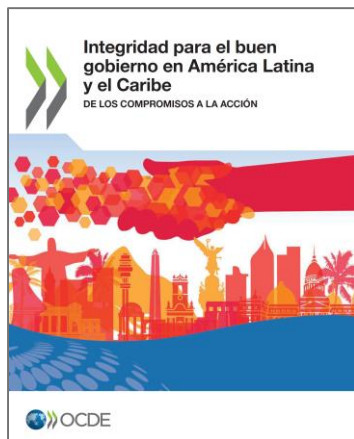
**Agrupación a
37 países
miembros**

Promovemos políticas públicas que mejoran el bienestar económico y social de las personas alrededor del mundo

- Foro para compartir experiencias y buscar soluciones a los problemas comunes
- Fijar estándares internacionales en temas de políticas públicas



La OCDE apoya gobiernos en América Latina en la promoción de la integridad



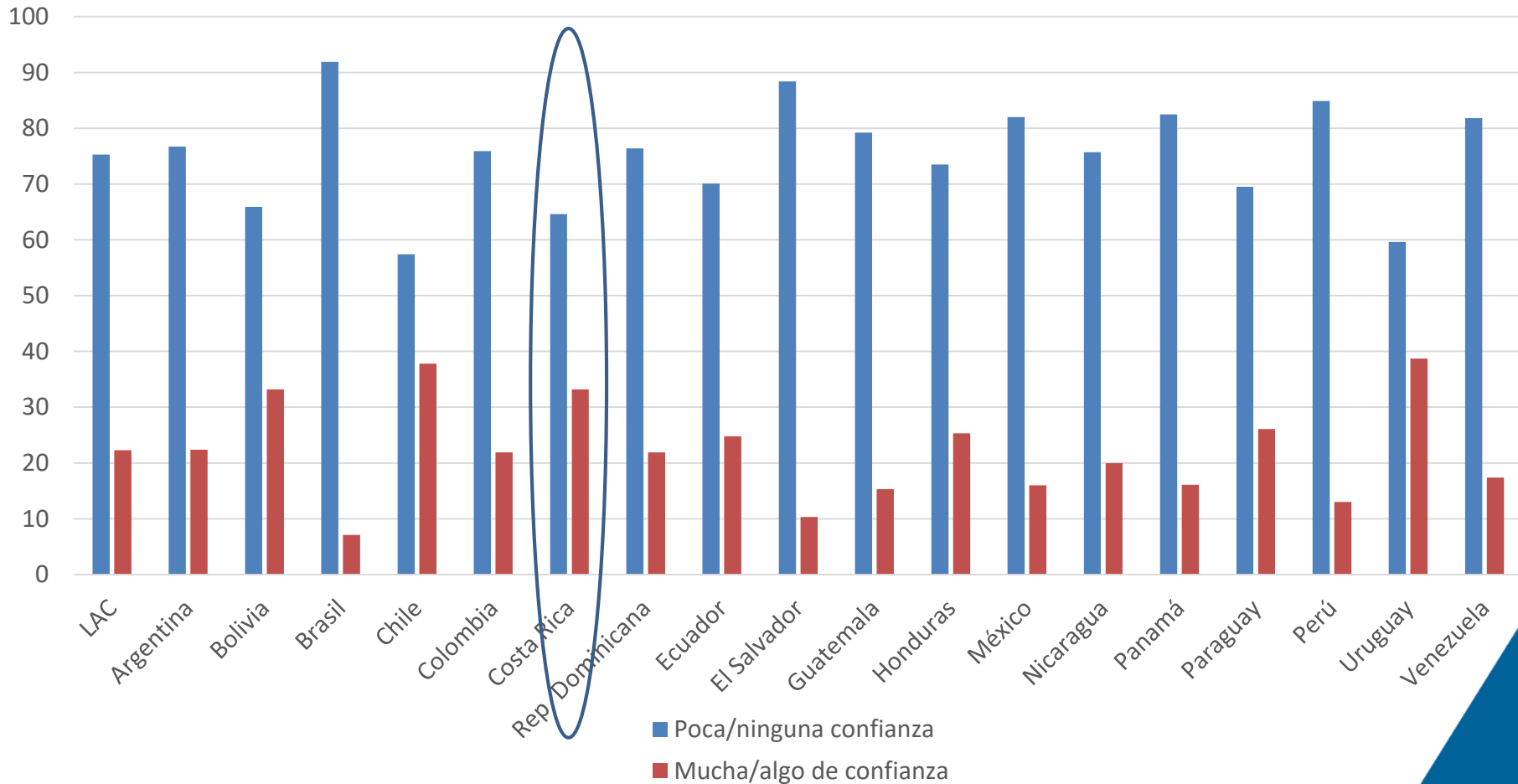


INTEGRIDAD PÚBLICA



La desconfianza en los gobiernos es alta

Confianza en el Gobierno



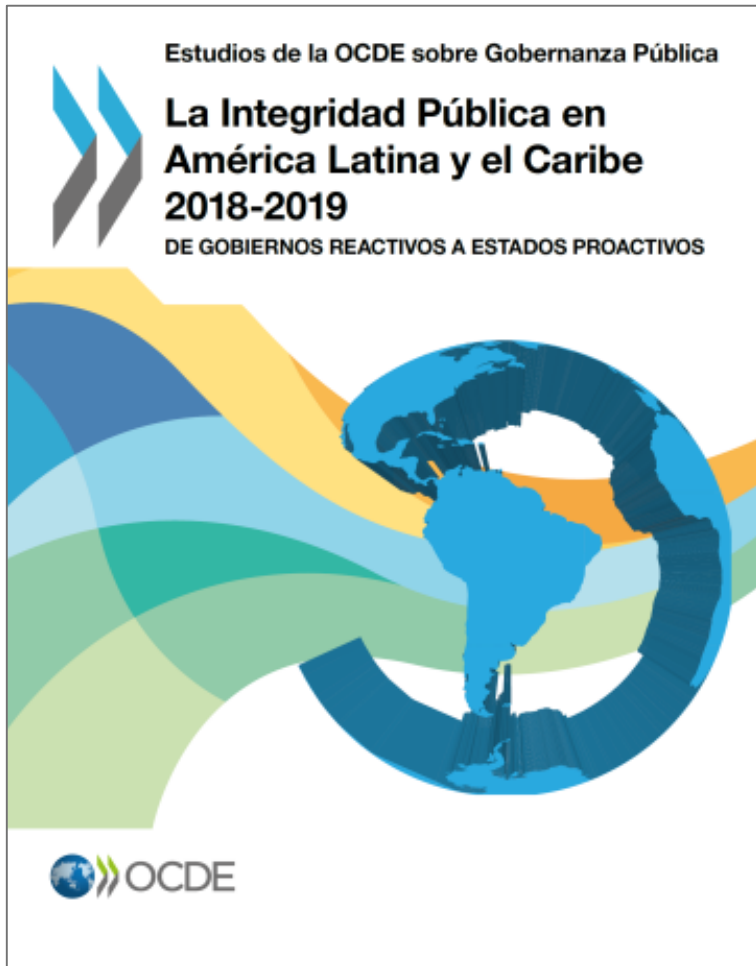


Hacia una cultura de integridad pública





4 reflexiones claves



1. Un enfoque punitivo no es suficiente

2. Se necesita un servicio civil fuerte

3. No todos los funcionarios son corruptos...

4. Pensar en la implementación



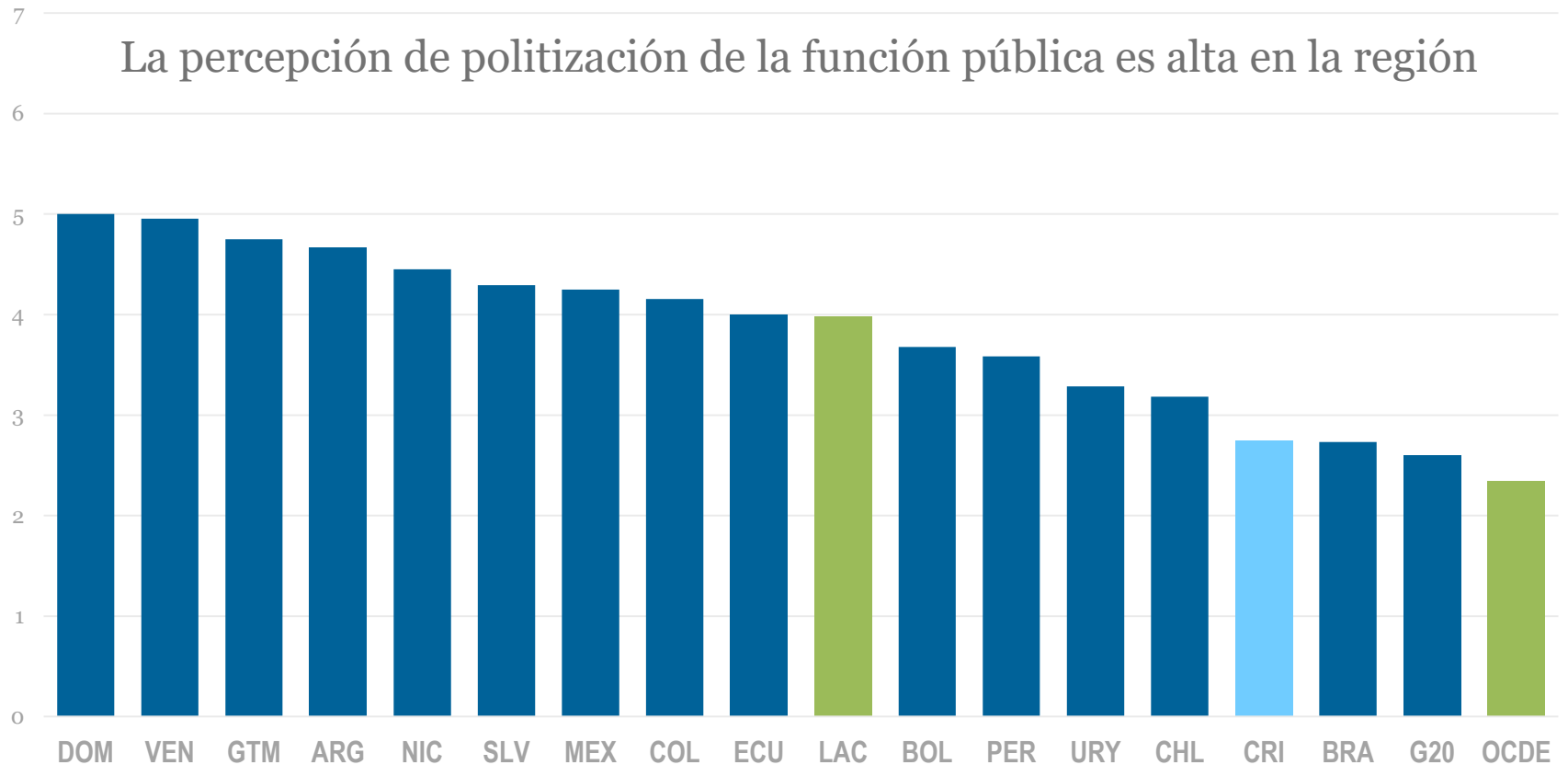
1. Un enfoque punitivo no es suficiente...



De una cultura de casos (reactiva) hacia una cultura de integridad (proactiva)



2. Se necesita un servicio civil fuerte



Fuente: Dahlström, C. et al. (2015), The QoG Expert Survey Dataset II, University of Gothenburg: The Quality of Government Institute (invertido)



3. No todos los funcionarios son corruptos



Repensar nuestro enfoque de anticorrupción y de control



Entender la conducta: Toma de decisión ética y dinámicas sociales



COMPORTAMIENTO

Fuente: PPT de Liliana Caballero (DAFP Colombia)

- A. Mockus (2002) *Convivencia como armonización de ley, moral y cultura.*
- J. Elster (2007). *Explaining Social Behavior*



4. Integridad Pública: Más allá de lo legal





Cultura de integridad pública



Sociedad

Empresas, individuos y actores no gubernamentales defienden la integridad pública y no toleran la corrupción.



Liderazgo

Los directivos guían con integridad a los organismos del sector público; labran la 'agenda de integridad' y la comunican a la organización



Meritocracia

El sector público procura emplear individuos profesionales y cualificados que tengan un compromiso profundo con los valores de integridad del servicio público.



Formación

Los servidores públicos cuentan con las habilidades y capacitación necesarias para aplicar las normas de integridad.



Apertura

Los planteamientos de integridad son discutidos abiertamente y libremente en el lugar de trabajo y es seguro reportar sospechas de faltas a la integridad.



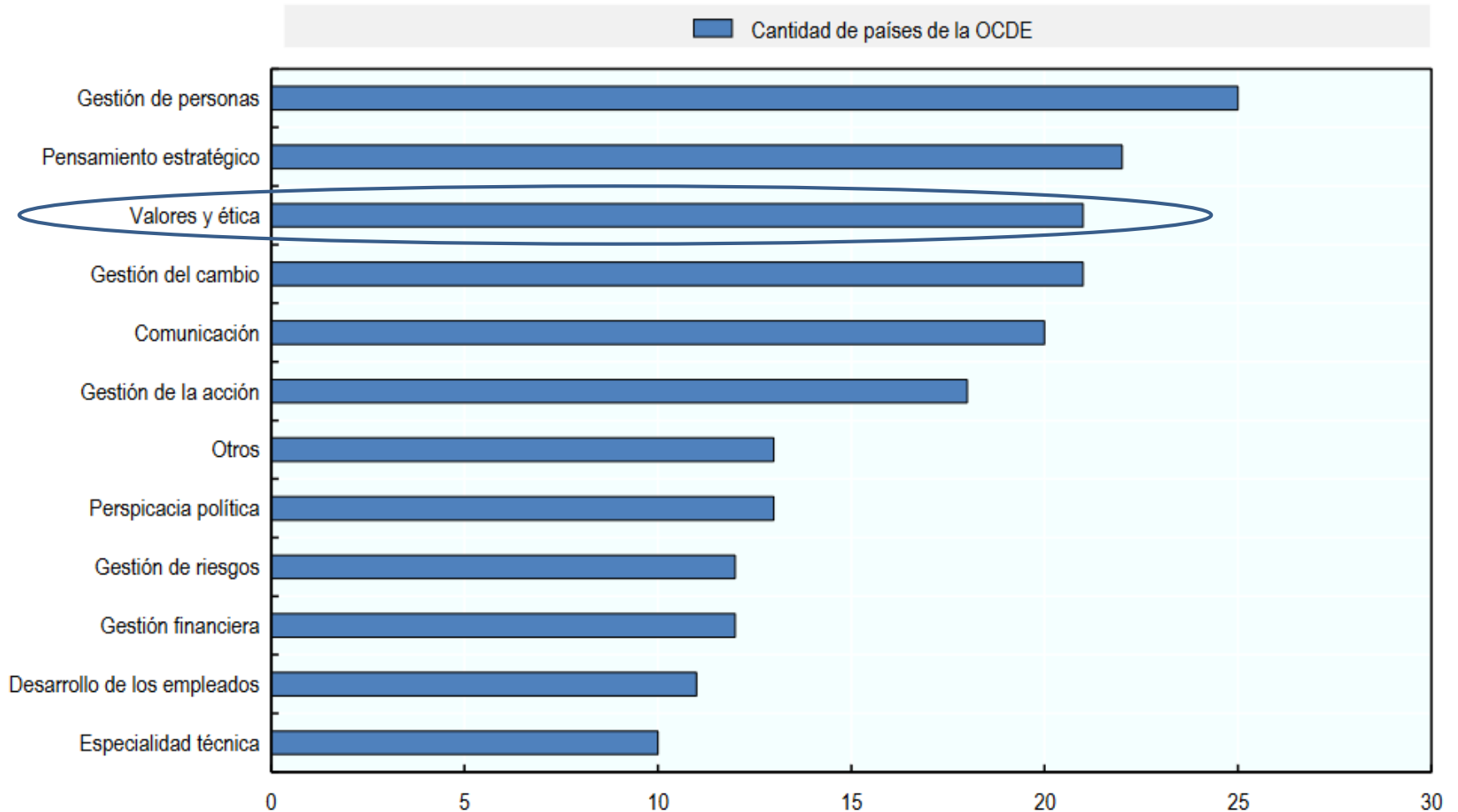
Liderazgo con integridad

- Los líderes de integridad deben ser:

Personas éticas que:	Gerentes éticos que:
<ul style="list-style-type: none">• Entienden los valores	<ul style="list-style-type: none">• Toman decisiones éticas y visibles para sus empleadores
<ul style="list-style-type: none">• Usan los valores para tomar la decisión correcta frente a la ambigüedad ética, independientemente de presiones para hacer lo contrario	<ul style="list-style-type: none">• Se comunican abiertamente y frecuentemente sobre la ética en el lugar de trabajo
	<ul style="list-style-type: none">• Recompensan y sancionan a otros basándose en criterios éticos
	<ul style="list-style-type: none">• Dan a los empleados oportunidades para tomar sus propias decisiones éticas y buscar orientación cuando sea necesario.



Competencias prioritarias para la contratación y desarrollo de los directivos superiores

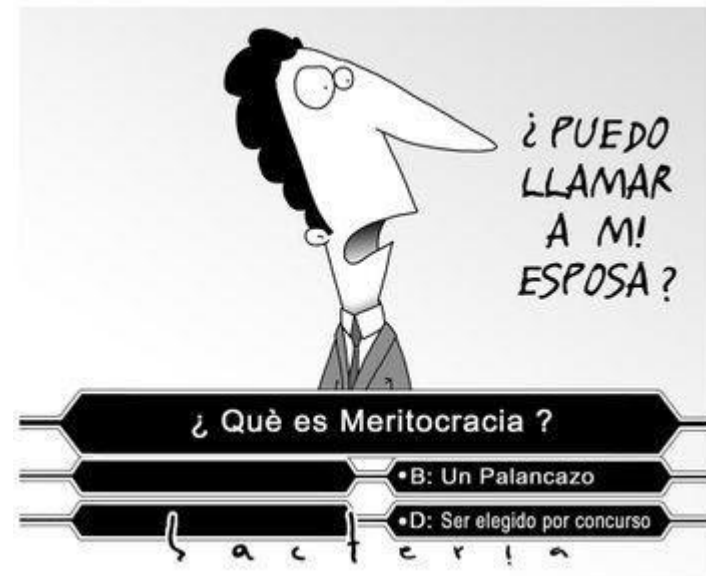


Fuente: (OCDE, 2016_[2]).



¿Qué es el mérito?

- Criterios adecuados y predeterminados de cualificación y rendimiento para todos los cargos.
- Procesos de gestión de personal objetivos y transparentes en función de los cuales se evalúa a los candidatos.
- Procesos de reclutamiento abiertos que garantizan la oportunidad de evaluación de todos los candidatos potencialmente cualificados.
- Mecanismos de supervisión y recurso que garantizan la implementación justa y coherente del sistema.





¿Cómo el mérito reduce los riesgos de corrupción?

- Reduce las oportunidades de patronazgo y nepotismo, las cuales pueden, en casos extremos, ser formas graves de corrupción.
- Proporciona los fundamentos necesarios para desarrollar una cultura de integridad y ética pública.
- Aporta los procesos necesarios para integrar pruebas de integridad y evaluaciones basadas en valores, en la toma de decisiones de recursos humanos.



Incorporar la integridad en la administración de recursos humanos

Prácticas de RH	Incorporación de la integridad
Planeación de recursos humanos	Evaluación de los riesgos para la integridad de diversos puestos y planeación en consecuencia
Entrada	Verificar antecedentes, realizar pruebas de ética, resolver posibles conflictos de interés derivados de empleos anteriores (puertas giratorias), desarrollar descripciones de puestos con consideraciones éticas en mente
Desarrollo profesional, capacitación y certificación de capacidades	Capacitación a la medida en políticas de integridad
Evaluación del desempeño	Para administradores: evaluar su desempeño en el manejo de conflictos de interés o dilemas éticos de los empleados; Para empleados: evaluar su adherencia y cumplimiento de las políticas de integridad
Separación del cargo	Monitorear algún potencial conflicto de intereses que surja de la naturaleza del siguiente empleo (es decir, puertas giratorias)



Códigos

- Códigos y Leyes son complementarios
- Códigos apuntan a las normas informales (las convenciones sociales)

„Good ethics cannot be ordered by management“

Stevens (2007:603)

Códigos clarifican estándares y orientan al servidor público en situaciones no claras

- ✓ Áreas grises
- ✓ Conflictos de interés
- ✓ Dilemas éticos



Un enfoque moderno de la gestión de conflictos de intereses





Sensibilización y capacitación

¿Qué iniciativas se llevan a cabo en la práctica para sensibilizar y mejorar la comprensión de la(s) política(s) de integridad?

Difusión inicial de las políticas de conflicto de intereses a los funcionarios públicos al asumir el cargo



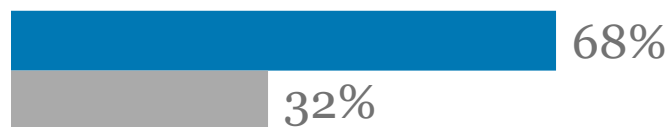
Garantizar la disponibilidad en línea de las políticas sobre conflictos de intereses



Capacitación de funcionarios públicos, con inclusión de ejemplos de situaciones reales de conflicto de intereses y de la forma en que se abordaron



Asesoramiento oficial cuando los funcionarios públicos tienen dudas o preguntas sobre las políticas de conflicto de intereses



0% 20% 40% 60% 80% 100%

■ Sí
■ No



¡Muchas Gracias!

¿Preguntas?

<https://www.oecd.org/publications/manual-de-la-ocde-sobre-integridad-publica-8a2fac21-es.htm>



**Manual de la OCDE sobre
Integridad Pública**



www.oecd.org/gov/ethics

Felicitas.neuhaus@oecd.org